BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-401-8/21

Mostar: 18.03.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar rješavajući žalbu ponuditelja DD za osiguranje „Camelija" Bihać, izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, u postupku javne nabave – Usluge obaveznog osiguranja vozila, ugovornog tijela Vlada Unsko-sanskog kantona, na temelju članka 93. stavak (7), članka 104. i članka 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), i članka 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16) na sjednici Vijeća III održanoj dana 18.03.2021. godine donio je

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se** žalba ponuditelja DD za osiguranje „Camelija" Bihać, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, u postupku javne nabave – Usluge obaveznog osiguranja vozila, ugovornog tijela Vlada Unsko-sanskog kantona, **i poništava se:**

   - **Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak**

2. Povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog tijela.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorno tijelo Vlada Unsko-sanskog kantona (u daljnjem tekstu: ugovorno tijelo) donijelo je pokrenulo je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021.

godine, u postupku javne nabave – Usluge obaveznog osiguranja vozila. Obavijest o nabavi broj: 928-7-2-80-3-27/20 objavljena na portalu javnih nabava dana 10.12.2020. godine.

Na navedenu Odluku ponuditelj DD za osiguranje „Camelija" Bihać (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu, koju je ugovorno tijelo, postupajući u skladu s člankom 100. stavak (5) Zakona o javnim nabavama proslijedilo ovom tijelu, kod koga je zaprimljena 08.02.2021. godine. Navedena žalba je kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 19.02.2021.godine.

Žalitelj u žalbi navodi sljedeće:

Žalbu podnosimo nakon izvršenog uvida u tendersku dokumentaciju 29.01.2021.godine u prostorijama ugovornog organa o čemu je sačinjen Zapisnik broj : 22-45-15283 (03/1-04-537-UP-1/2021) od 29.01.2021., a zbog bitnih povreda zakonskih propisa prilikom sačinjavanja PONUDE od strane izabranog ponuđača CENTRAL OSIGURANJA DD SARAJEVO koje ugovorni organ nije na pravi način uzeo u obzir.

Naime, PONUDA u navedenom predmetu javne nabavke - usluge obaveznog osiguranja, sačinjena je u suprotnosti sa Odlukom o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ("SLnovine F BiH" broj : 77/20), kojom je u članu 1. navedeno da su u svom poslovanju osiguravajuća društva sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i podružnice društava za osiguranje koja nisu iz Federacije, a koja posluju na teritoriji Federacije, dužna primjenjivati propisanu TARIFU i CJENOVNK za obavezno osiguranje motornih vozila.
Navedeno dokazujemo činjenicom da je CENTRAL OSIGURANJE prilikom izrade ponude za "zelene kartone" za 37 motornih vozila, za svako pojedinačno vozilo izvršio obračun međunarodne zelene karte po cijeni od 0,01 KM po vozilu, odnosno za 37 vozila obračunao ukupnu cijenu od 0,37 KM (trebala biti ukupna cijena od 148 KM).
Kako je shodno članu 24. Odluke o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ("Sl.novine F BiH" broj: 77/20), cijena međunarodne karte osiguranja tj. "zelene karte" propisana , te ista iznosi 4 KM, to je izabrani ponuđač cijenu osiguranja utvrdio u suprotnosti sa propisima shodno kojima moraju poslovati osiguravajuća društva.
Shodno tome, CENTRAL OSIGURANJE DD SARAJEVO je ugovorni organ doveo u zabludu, te je ponuda istog vrednovana kao najpovoljnija u odnosu na ostale ponuđače.

Kao dokaz u prilogu dostavljamo Odluku o načinu utvrđivanja tarifa premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ("SLnovine F BiH" broj: 77/20) iz koje je povreda navedenih odredaba vidljiva iz člana 24. predmetne Odluke.
U skladu sa naprijed navedenim, očekujemo da ćete uvažiti navode iz žalbe, poništiti donesenu odluku broj: 03-017-2606/2021/20 **od 25.01.2021** godine **i donijeti na Zakonu**

zasnovanu Odluku kojom ćete našem društvu hez ikakve dvojbe dodijeliti ugovor kao sljedećem najpovoljnijem ponuđaču.
U protivnom naravno da ćemo iskoristiti svoja prava na žalbu, sukladno zakonskim odredbama, zahtijevajući i naknadu troškova za ulaganje žalbe Uredu za razmatranje žalbi.

Ugovorno tijelo je dostavilo ovom tijelu svoje izjašnjenje o navodima žalbe, kao i dokumentaciju u predmetnom postupku javne nabave. Smatra da je žalba neutemeljena i u svom izjašnenju navodi sljedeće:
U svojoj žalbi žalilac D.D. za osiguranje „Camelija" Bihać navodi sljedeće:
„PONUDA u navedenom predmetu javne nabavke - usluge obaveznog osiguranja sačinjena u suprotnosti sa Odlukom o načinu utvrđivanja tarifa premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ("Sl.novine FBiH" broj :77/20), kojom je u članu 1. navedeno da su u svom poslovanju osiguravajuća društva sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i podružnice društava za osiguranje koja nisu iz Federacije, a koja posluju na teritoriji Federacije, dužna primjenjivati propisanu TARIFU i CJENOVNIK. za obavezno osiguranje motornih vozila.
Navedeno dokazujemo činjenicom daje CENTRAL OSIGURANJE prilikom izrade ponude za "zelene kartone" za 37 motornih vozila, za svako pojedinačno vozilo izvršio obračun međunarodne zelene karte po cijeni od 0.01 KM po vozilu, odnosno za 37 vozila obračunao ukupnu cijenu od 0.37 KM (trebala biti ukupna cijena od 148 KM).

Postupajući po žalbi, Komisija za javne nabavke je razmotrila žalbene navode, izvršila uvid u kompletnu dokumentacije, te sačinila Zapisnik po žalbi ponuđača d.d. za osiguranje „Camelija" Bihać na Odluku Vlade Unsko-sanskog kantona, broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, u postupku javne nabavke usluga obaveznog osiguranja vozila
Ugovorni organ cijeni žalbu ponuđača D.D. za osiguranje ..Camelija" Bihać, kao neosnovanu iz sljedećih razloga:
Ugovorni organ je pripremio TD u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (..Službeni glasnik BiH". broj: 39/14) i podzakonskim aktima koji proizilaze iz Zakona o javnim nabavkama, te omogućio ponuđačima da u svojoj ponudi iskažu pojedinačne i ukupnu cijenu svoje ponude. Pripremu TD, kao i pregled i ocjenu ponuda. Ugovorni organ je vršio vođen Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi, broj: JN2-03-07-1-23-9/15 od 17.12.2015. godine kao i Rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-03-07-1-1275-7/19 od 20.06.2019.godine, gdje je između ostalog zaključeno *da način na koji je postavljen premijski sistem nije u funkciji ciljeva i principa javnih nabavki, prema kojima treba osigurati najefikasniji način korištenja javnih sredstava u vezi s predmetnom nabavkom i njegovom svrhom prema članu 3. Zakona o javnim nabavkama BiH.*
Cijeneći naprijed izneseno, ponuđač Central osiguranje d.d. nije ugovorni organ doveo u zabludu, jer je isti ponudio cijenu po kojoj će pružiti predmetnu uslugu, a koja će biti iskazana i na fakturama za izvršene usluge na osnovu kojih će ugovorni organ izvršiti plaćanje.

Postupak javne nabavke je proveden javno i transparentno, jednako i nediskriminirajuće prema svim ponuđačima, u cilju najefikasnijeg korištenja javnih sredstava.
U skladu sanaprijed navedenim po zaprimljenoj žalbi ponuđača D.D. za osiguranje „Camelija" Bihać, te u skladu sa odredbama člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, u prilogu akta Vam proslijeđujemo istu na nadležno postupanje, te prilažemo fotokopiju dokumentacije za navedeni postupak.

Ovo tijelo prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje je u skladu s člankom 109. Zakona o javnim nabavama, utvrdio da je žalba pravovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog ovo tijelo je prije razmatranja žalbe utvrđivalo ispunjenost uvjeta u smislu odredbe članka 105. i 108. stavak (3) Zakona o javnim nabavama, te utvrdilo da su ispunjeni uvjeti za postupanje po istoj na način kako definiraju odredbe navedenih članaka Zakona.

Žalba je utemeljena

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi na temelju pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog tijela i propisani zakonski postupak.

Žalitelj pobija Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, navodeći da je ponuda izabranog ponuditelja Central osiguranje sačinjena u suprotnosti sa Odlukom o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ("Sl. novine F BiH" broj : 77/20), kojom je u članu 1. navedeno da su u svom poslovanju osiguravajuća društva sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i podružnice društava za osiguranje koja nisu iz Federacije, a koja posluju na teritoriji Federacije, dužna primjenjivati propisanu TARIFU i CJENOVNK za obavezno osiguranje motornih vozila. S tim u vezi žalitelj navodi da je izabrani ponuditelj prilikom izrade ponude za "zelene kartone" za 37 motornih vozila, za svako pojedinačno vozilo izvršio obračun međunarodne zelene karte po cijeni od 0,01 KM po vozilu, odnosno za 37 vozila obračunao ukupnu cijenu od 0,37 KM (trebala biti ukupna cijena od 148 KM).

Uvidom u Obrazac za cijenu ponude (aneks 3) koji je sastavni dio u tenderskoj dokumentaciji predmetnog postupka javne nabave, ovo tijelo je utvrdilo da je ugovorno tijelo propisalo navedeni obrazac na način da je zahtijevalo od ponuditelja popunjavanje sljedećih podataka/kolona: Auto odgovornost, auto nezgoda, Prošireno pokriće AO+, zeleni karton, te zbroj

svih stavki navedenih kolona, ukupnu cijenu bez PDV-a, ponuđeni popust i ukupnu cijenu sa popustom bez PDV-a.

Uvidom u ponudu izabranog ponuditelja, ovo tijelo je utvrdilo da je izabrani ponuditelj u Obrascu za cijenu ponude (Aneks 3) popunio polje 11- Zeleni karton, tako da je od rednog broja 1 do 37. za svako pojedinačno vozilo upisao cijenu 0,01 KM.

Člankom 24. Odluke o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama ("Sl.novine F BiH" broj: 77/20), propisana je cijena međunarodne karte osiguranja tj. "zelene karte" i ista iznosi 4 KM.

Sukladno citiranoj odredbi navedene Odluke, ovo tijelo konstatira da je izabrani ponuditelj u svojoj ponudi ponudio cijenu zelenog kartona suprotno propisima koji reguliraju predmetnu oblast. Stoga, navod žalitelja da izabrani ponuditelj prilikom izrade ponude za "zelene kartone" za 37 motornih vozila, za svako pojedinačno vozilo izvršio obračun međunarodne zelene karte po cijeni od 0,01 KM po vozilu, ne pridržavajući se propisa kojima je cijena zelenog kartona fiksno propisana, smatra se utemeljenim.

Na temelju naprijed navedenog, ovo tijelo konstatira da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe utemeljeni, zbog čega se ista usvaja, poništava pobijana Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj: 03-017-2606/2021 od 25.01.2021. godine, te se predmet vraća ugovornom tijelu na ponovni postupak u kojem će postupiti po stavovima ovog tijela iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavama i podzakonskim aktima iz oblasti javnih nabava.

Sukladno naprijed navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka, u iznosu od 500,00 KM izvršit će se na temelju posebnog rješenja ovog tijela, u skladu sa člankom 108. stavak (7) Zakona o javnim nabavama i čl. 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih člankom 108. Zakona o javnim nabavama

Na temelju činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, sukladno članku 104. i 111. stavak (1) točka d) Zakona o javnim nabavama i članku 230. stavak (2) Zakona o upravnom postupku, ovo tijelo riješilo je žalbu kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Alma Salkić-Mijić

Dostavljeno:
- D.D. ZA OSIGURANJE „CAMELIJA“ Bihać
- Vlada Unsko-sanskog kantona
- Central osiguranje d.d. Sarajevo
- evidencija
- a/a